

北京建筑材料检验研究院股份有限公司
窦店试验基地
突发环境事件应急资源调查报告

北京建筑材料检验研究院股份有限公司

二〇二三年三月

1 应急资源调查目的

突发性环境事件是威胁人类健康、破坏生态环境的重要因素，其危害制约着生态平衡及经济、社会的发展。迫切需要我们做好突发性环境事件的预防，提高对突发性环境事件处置的应急能力。

为了预防和减少突发环境事件的发生，控制、减轻和消除突发事件引起的严重社会危害，规范突发事件应对活动，保护人民生命财产安全，维护国家安全、公共安全、环境安全和社会秩序，建立重大事故环境应急救援体系，组织及时有效的应急救援行动，已成为抵御事故风险或控制灾害蔓延、降低危害后果的关键手段。

应急资源是突发环境事件应急处置的基础。目前大部分企业自身应急资源不足应对各类突发环境事件，若不开展应急资源调查，则无法对应急人力、财力、装备进行科学地调配和引进，据此特编制本环境应急资源调查报告。

2 突发环境事件所需应急资源

《北京建筑材料检验研究院股份有限公司窦店试验基地突发环境事件风险评估报告》第4章给出了企业可能发生的突发环境事件，主要有（1）火灾、爆炸；（2）污染治理设施故障；（3）危险化学品及危险废物泄漏；此外，本项目在遇到极端天气条件台风或暴雨的情况下，如处置不当也会造成突发环境事件。

风险评估报告还指出：（1）应急设施要求包括有效容积、应急阀门、围堰等必须满足相关要求；（2）应急物资要求做好水消防设备、灭火设备的配备、应急监测设备以及个人防护设备及应急通信设备的配置，并符合安监、消防的要求；（3）应急救援队伍首先要组建厂内应急队伍，人员要定岗，各岗位人员还要有备份，以满足事故应急需要。

3 环境应急人力资源调查

人力资源的合理配置是突发环境事件应急管理体系的重要环节之一。在“人、财、物”三大资源中，人力资源居于首位。本报告从人员配置、培训、应急演练等方面评价人力资源配置现状，为企业合理配置提供参考依据。

3.1 内部应急人力资源组成

为能有效预防突发环境事故发生，并能做到在事故发生后能迅速有效地实现控制和处理，最大程度减少事故带来的损失，北京建筑材料检验研究院股份有限公司窦店试验基地成立了突发环境事件应急指挥小组（简称“应急指挥小组”），由总经理任总指挥，副总经理任现场指挥。当出现紧急情况时，由总指挥统一指挥应急救援处置工作。总指挥不在现场，由现场指挥具体负责应急救援处置工作。应急办公室负责环境风险源点日常巡查、应急物资装备等核实检查、应急预案管理等工作。应急领导小组下设信息处置组、环保疏散组、现场处置组、应急保障组、环境监测组等职能小组。

表 3.1-1 公司应对突发性事件领导小组名单列表

组织结构	姓名	职务、部门	电话	备注
组长	刘凤东	董事长	13920419802	
	何光明	总经理	13621270359	
副组长	李金伟	副总经理	18201335886	
	冯秀艳	总经理助理	13910694090	
领导小组成员	杨永红	副总经理	13901082615	
	谷秀志	副总经理	13488747679	
	岳敬平	副总经理	13910037202	
	马国儒	副总经理	13601305386	
	房跃	总经理助理	13502115416	
信息处置组	徐承君	总经理助理	15801434333	

环保疏散组	组长	钱作利	综管部经理	13717935621	
	成员	冯高朋	综管部人员	13718418709	
现场处置组	组长	张力川	综管部人员	18301472528	
	成员	朱鹏	综管部人员	13439236046	
应急保障组	组长	王红涛	综管部人员	13901100154	
	成员	侯鑫健	综管部人员	13801156553	
环境监测组	组长	马国儒	副总经理	13601305386	
	成员	万皓	环保事业部	15901578250	
		李巍	环保事业部	15101110621	

3.2 应急小组机构职责

应急领导小组负责落实应急指挥部的各项工作部署，及时向应急指挥部及其成员报告事件应急处置情况；在应急指挥部的授权下，组织协调突发环境事件应急处置工作；制定突发环境事件处置方案，落实应急处置措施。应急领导小组包括：信息处置组、环保疏散组、现场处置组、应急保障组、环境监测组。其职责分别为：

1、现场处置组

现场处置组当发生事故时，依据污染防治的程序，进行现场抢险活动，并参与生产恢复工作，具体职责如下：

- (1) 协助预防各区域可能发生的环境污染危害行为；
- (2) 应急处理，制定排险、抢险方案；
- (3) 提出落实抢险救援装置、设备抢修所需物资；
- (4) 组织落实排险、抢险方案，控制事故蔓延；
- (5) 依现场状况，按照救援程序，进行现场抢险活动，并按事件的发展，将事件发展信息向现场指挥部汇报；
- (6) 参与事故调查。

2、信息处置组

在环境事件发生时主要负责对内、外信息报送和指令传达等任务。启动应急

预案的第一时间打电话向有关部门报告，配合应急指挥中心做好内外的联络通信工作。执行现场警戒与保卫工作，工作内容为：

(1) 及时向应急指挥中心报告发生在本企业突发环境事件处置的实时进展情况；

(2) 负责公司突发环境事件的具体处置的指导、协调和督促；

(3) 发生突发环境事件或发现负面报道后，及时向应急指挥中心报告并提出工作建议；

(4) 向周边单位社区、政府部门通报事故情况；

(5) 配合政府部门开展媒体应对。

(6) 执行应急指挥中心命令，组织人员紧急疏散及秩序维护措施；

(7) 进行现场警戒及保卫工作；

(8) 根据警情迅速组织出警、参与制定灭火方案、组织控制火势、火灾现场人员搜救、灭火抢险物资的保管及补充事故调查。

3、环保疏散组

(1) 指导现场附近居民和抢险人员自身防护，确定人员疏散范围的建议。

(2) 负责本公司事故应急预案的制订、修订；组织建立应急救援专业队伍，组织实施和演练；检查、督促做好环境风险事故的预防措施和应急救援的各项准备工作；

(3) 负责保护事件现场及相关数据；有计划地组织实施突发环境事件应急救援的培训，根据应急预案进行演练，向周边企业、村落提供本单位有关危险物质特性、救援知识等宣传资料等。

4、应急保障组

做好医疗救护应急药品、医疗器械、设备及卫生防护用品等物资的储备与保管；

5、环境监测组

(1) 对事故时、事故后的污染物排放、周边环境质量进行环境监测工作；

(2) 定期对各污染治理设施排放口进行监测工作，起到风险预警作用。

3.3 外部救援人力资源

如果紧急状况或已经发生时，相关负责人应立即向市环保局、安监、公安、消防、医疗部门汇报。报告内容包含：

- (1) 联系人姓名和电话号码；
- (2) 发生事故的单位名称和地址；
- (3) 事件发生时间或预期持续时间；
- (4) 事故类型；
- (5) 当前状况，如污染物的传播介质和传播方式；
- (6) 伤亡情况；
- (7) 需要采取什么应急措施和预防措施；
- (8) 已知或预期事故的环境风险和人体健康风险以及关于接触人员的医疗建议；
- (9) 其他必要信息。

企业外部可以请求援助的应急队伍及联系方式见下表。

表 3.3-1 外部救援联系单位及联系方式一览表

序号	单位	电话号码	备注
1	生态环境部应急中心	66556006	政府部门
2	北京市应急指挥中心	59321109	
3	北京市生态环境局	12369	
4	房山区生态环境局	010-60342001	
5	北京市应急管理局	12350	
6	房山区应急管理局	010-60330960	
7	急救中心	120	
8	公安报警	110	
9	消防大队	119	
10	房山区消防救援支队	010-81356931	
11	房山区城市管理委员会	010-89358821	
12	北京市监测站	010-68413195	
13	北京市政府应急办公室	010-66011988	
14	北京市政府便民热线	12345	
44	北京市房山区窦店镇中心卫生院	010-69396889	距离较近

序号	单位	电话号码	备注
45	北京市房山区阎村镇社区卫生服务中心	010-89317688	的医院
46	良乡医院	010-81356000	
47	北京市房山区妇幼保健院	010-81316708	
48	北京燕化医院星城院区	010-80345567	

4 环境应急设施装备调查

应急装备是突发环境事件应急救援的重要物质保障,也是保证应急队伍有效开展工作的基础。我国应急管理工作已从初期强调编制应急预案,逐步注重做好应急资源配置、早期预警能力建设等方面应急准备工作。本次调查不仅包括企业内部应急资源调查,还包括外部应急资源调查,摸清周边可依托的应急资源储备情况,有利于构建应急装备动态数据库,建立区域突发环境事件应急装备紧急调度机制,做到应急装备资源共享,使有限的资源在应急处置中能够充分发挥作用。

4.1 内部应急设施及装备

企业内部应急装备调查,可查明企业自身应急处置设备及个人防护设备方面存在不足,在后续工作中进行优先配置,确实做到“有备无患”企业现有及拟增加的应急物资及装备见突发环境事件应急预案附件 2。

按照《危险化学品单位应急救援物资配备要求》(GB30077-2013)中对应的应急救援物资总体配备要求、作业场所配备要求等,配备的应急物资与装备较完整,但还需要进行完善。如:应增加各种便携式监测设备(pH 试纸、便携式 COD 检测仪、便携式氨氮检测仪等)、应急救援物质及装备(担架、急救箱等)以及个人防护装备(耐酸碱手套、耐酸碱鞋、护目镜等)。

企业内部应急设施及装备见表 4.1-1。

企业内部应急设施及装备表 4.1-1。

类型	名称	数量	位置	责任人	联系电话
通讯设备、 照明设备	防爆灯	10	燃气表间	朱鹏	13439236046
	应急照明灯	66	基地各实验楼、车间	朱鹏	13439236046
消防设备	灭火器	584	基地各实验楼、车间	朱鹏	13439236046
	消防栓	85	基地各实验楼、车间	朱鹏	13439236046
	消防水泵	6	消防水泵房	朱鹏	13439236046
	消防水池	1	节水楼南侧	朱鹏	13439236046

类型	名称	数量	位置	责任人	联系电话
			(255m ³)		
	火灾报警器	24	防火北楼	朱鹏	13439236046
堵漏、围堵、维修、设备及物质	沙土	1m ³	防火北楼楼后	朱鹏	13439236046
	编织袋	若干	按需	朱鹏	13439236046
监测和检测设备	摄像头	130	基地各楼、车间及外围	朱鹏	13439236046
其他应急物资	胶靴	6 双	噪声楼库房	朱鹏	13439236046
	铁锹	5 把	噪声楼库房	朱鹏	13439236046
	对讲机	4 部	噪声楼库房	朱鹏	13439236046

4.2 外部可依托应急设施及装备

企业位于北京市房山区，当遇到较大或重大突发环境事件时，应及时向临近公司或政府部门请求援助，以便将事故造成的危害控制降至最低。

当前市政府已建成以公安消防队伍及其他优势专业应急救援队伍为依托的综合应急救援队伍，他们除承担消防工作外，同时还承担危险化学品事故、环境污染事故等突发事件的抢险救援工作，他们是一支训练有素且综合应变能力强的队伍。

5 环境应急专项经费调查

应急救援经费保障是在突发环境事件发生时迅速开展应急工作的前提保障，没有可靠的资金渠道和充足的应急救援经费，就无法保证有效开展应急救援工作和维护应急管理体系正常运转，为此公司应制定应急救援专项经费保障措施，具体如下：

5.1 建立应急经费保障机制

可考虑着眼应对多种安全威胁，完成多样化救援任务的能力需要，按照战时应战、平时应急的思路，将现有应急管理体系中的抢险救灾领导机构和各应急救援专业小组有机结合起来，平时领导抢险救灾和做好动员准备，战时指挥动员实施职能。应急救援财力保障专业小组要把抢险救灾经费、物资装备经费等项目进行整合和统一管理。主要职责是：平时做好动员准备、开展动员演练的经费保障，以及防灾抗灾经费管理的基础工作，负责对包括应急投入和应急专项资金在内的所有保障基金的管理和运营；制定应对各种自然灾害和突发事件经费保障的应急经费保障预案、紧急状态下的财经执行法规和制度；与包括抢险救援、医疗救护、通信信息、交通运输、后勤服务在内的各有关职能小组建立紧急情况下的经费协调关系。一旦发生自然灾害或突发紧急事件，经费保障管理机构即成为应急救援经费管理指挥中心，负责召集上述相关部门进行灾情分析和项目论证、救灾资金的紧急动员、各部门资金需求统计和协调、救灾物资的采购和统一支付以及阶段性资金投入使用。

5.2 建立有机统一的协调机制

首先要明确经费保障的协调主体及其职责。总体上可考虑依托企业应急救援领导组建应急救援资金协调管理小组，由企业应急办公室统一管理调度，发生重大自然灾害和突发事件时积极响应防灾救灾经费保障统管部门组织工作。由企业组织抗灾救援工作时，后勤部门应急救援资金协调管理小组对口协调企业防灾救

灾经费保障统管部门，申请企业财务资金及时划拨应急保障；其次要进一步理顺企业内部需求上报渠道。经费保障跟着需求走，企业内部需求提不出来，经费申请和下达就缺乏相应依据。企业进行抗灾救灾活动要逐渐形成统计上报制度，并保证企业内部各系统之间信息渠道的顺畅。各救援组可指定专人负责将所需经费保障数额上报至企业抗灾救灾指挥机构，经由抗灾救灾指挥机构专人汇总后及时报送企业应急救援资金协调管理小组审核。

5.3 建立可靠的资金保障体系

企业要建立一定规模的应急资金。企业每年在制定安全生产投入计划时要预留部分应急资金，并把这部分应急资金列入企业预算。

5.4 强化经费保障监管力度

首先要建立全方位监管制度。完善的法规制度是实施经费保障监管工作的根本依据。要健全完善救灾经费管理的规章和管理办法，使经费监管工作有章可循。其次要建立全过程全方位监控机制。监督管理工作要能够覆盖经费筹措募集、申请划拨、采购支付全过程。

5.5 完善经费保障体系

要进一步整合完善在应对环境保护与安全生产等突发事件中制定的各项标准和经费保障管理规定。根据企业安全形势的变化，以及可能发生的突发事件，对救援经费管理规定和相关标准及时修订整理和完善，使应对突发事件的经费保障管理制度更加体系化、规范化、条理化。此外，还要制定针对性和操作性强的应急救援经费保障工作规章。明确相关人员在应急救援经费保障工作中的职责、任务、行动方式、协作办法，形成一套条款详细、操作性强的管理办法，使各部门、各环节在应急救援经费保障中能够相互配合。

6 应急资源调查的结论

本次应急资源调查从“人、财、物”三方面进行了调查：本企业已组建了应急救援队伍并按安全、消防、环保等部门要求配备了必要的应急设施及装备（但还需进一步配备完善）。由于企业突发环境事件类型较多，各类事故造成的危害也难以预测，而企业自身的应急资源又是有限的，通过本次调查摸清与政府配套的公共应急资源及队伍，突发环境事件发生时，如果能及时有效的利用好这些资源，对突发环境事件的控制是非常有利的。此外，为了使突发事件发生时各项应急救援工作有序开展，应急救援经费也是必不可少的，为此企业还制定了专项经费保障措施，只要企业落实好措施是能够满足事故应急要求的。